

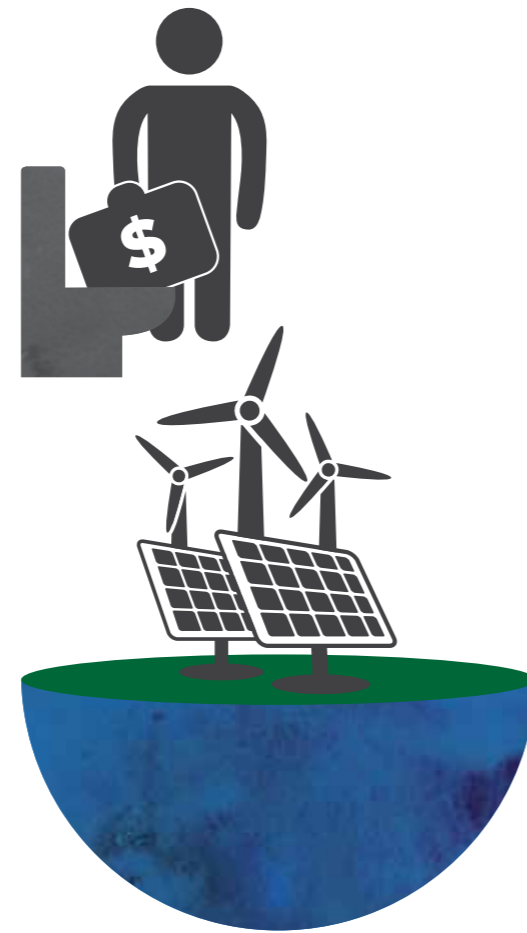
UNA REVOLUCIÓN ENERGÉTICA ES POSIBLE

PARAÍSO FISCAL Y
FINANCIAMIENTO DE LA
ACCIÓN CLIMÁTICA



Friends of
the Earth
International

LOS PARAÍOS FISCALES ALCANZARÍAN PARA SUMINISTRARLEEN 2030 A LA MITAD DE LA POBLACIÓN MUNDIAL 100% DE ENERGÍAS RENOVABLES



UNA REVOLUCIÓN ENERGÉTICA ES POSIBLE

A nivel mundial se pierden hasta \$600 mil millones de dólares anuales de ingresos públicos como consecuencia del fraude fiscal a través de paraísos fiscales, ello sin considerar la evasión fiscal.¹ Amigos de la Tierra Internacional estima que con los ingresos públicos que los gobiernos pierden en un lapso de 15 años por motivo de los paraísos fiscales, se podría abastecer a África, América Latina y gran parte de Asia al 100% con energías renovables.

En otras palabras, los ingresos públicos que se pierden a través de los paraísos fiscales alcanzarían para suministrarle en 2030 a la mitad de la población mundial 100% de energías renovables. Se podría suministrar energías renovables a millones de personas, al tiempo que se protegería al medioambiente de los combustibles fósiles sucios y del cambio climático que causan.

Es una gran injusticia que las personas y empresas multinacionales más ricas del mundo no paguen los impuestos que les corresponde. La práctica de las personas adineradas y grandes empresas que esconden sus ganancias en paraísos fiscales en el extranjero priva a los gobiernos de enormes sumas de dinero que podrían utilizar para invertir en educación, salud y energías renovables.

Los próximos 10 a 15 años son críticos para evitar los efectos más peligrosos del cambio climático. Si bien el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático establece un compromiso que hace alarde de metas de temperatura ambiciosas, fracasa completamente en garantizar que se genere la magnitud de acciones necesarias para poner fin a la crisis climática. Además, una quinta parte de la población mundial carece de acceso a la electricidad y todos los beneficios en materia de desarrollo que conlleva el acceso a la energía. Necesitamos urgentemente una Revolución Energética.

El dinero para financiarla existe, el problema es que está escondido para beneficio de las elites del mundo. Los gobiernos deben emprender acciones inmediatas, tanto a nivel nacional como internacional, para impedir el fraude y la evasión fiscal. Y si bien utilizamos estas cifras para ejemplificar –antes que prescribir– lo que se podría hacer con estas enormes reservas de dinero en efectivo, consideramos que parte de los ingresos fiscales recuperados por los gobiernos nacionales podrían y deberían utilizarse para financiar las energías renovables.

Este informe demuestra que, si bien existen los fondos para financiar una Revolución Energética, falta la voluntad política para impulsar tal transformación.

CAMBIO CLIMÁTICO Y EVASIÓN FISCAL

El continuismo ya no es una opción. Como consecuencia de más de veinte años de acciones insuficientes en materia climática, las emisiones de carbono continúan en aumento.

Vivimos en un mundo con un nivel de desigualdad creciente inadmisible, en el que casi 1.200 millones de personas (o una quinta parte de la población mundial) carecen acceso a la electricidad, y más de 2.000 millones de personas carecen acceso a combustibles limpios para cocinar.² Y sin embargo, las grandes empresas y el 1% más rico de la población mundial eluden pagar los impuestos que les corresponde y contaminan sin límites.

Los paraísos fiscales o “jurisdicciones secretas”, son jurisdicciones que mediante vacíos legales deliberados, le permiten a la gente o a las empresas minimizar o eludir por completo el pago de los impuestos que les corresponde por sus actividades económicas en otras partes del mundo.³

Los paraísos fiscales socavan la capacidad de los gobiernos de enfrentar el cambio climático al reducir drásticamente los ingresos disponibles para financiar la transición a un sistema con 100% de energías renovables, proporcionar acceso a la energía y brindar servicios públicos que encaren el problema de la desigualdad. Todos los años se pierden cientos de miles de millones de dólares de presupuesto público, lo cual tiene efectos especialmente perjudiciales en los países del Sur global.

El cambio climático ya es una realidad que provoca la destrucción de las comunidades y los ecosistemas en todo el mundo. Si no se llevan a cabo acciones drásticas y urgentes para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero a nivel mundial, quedaremos expuestos a un cambio climático desenfrenado aún peor, con impactos que superarán dramáticamente lo que ocurre hoy. Traspasar los puntos de inflexión implicará más hambre, sequía, inundaciones y fenómenos meteorológicos extremos, así como extinciones masivas y la migración forzada de millones de personas. El cambio climático golpea con mayor fuerza a la gente más pobre y vulnerable, precisamente la gente que no generó esta crisis.

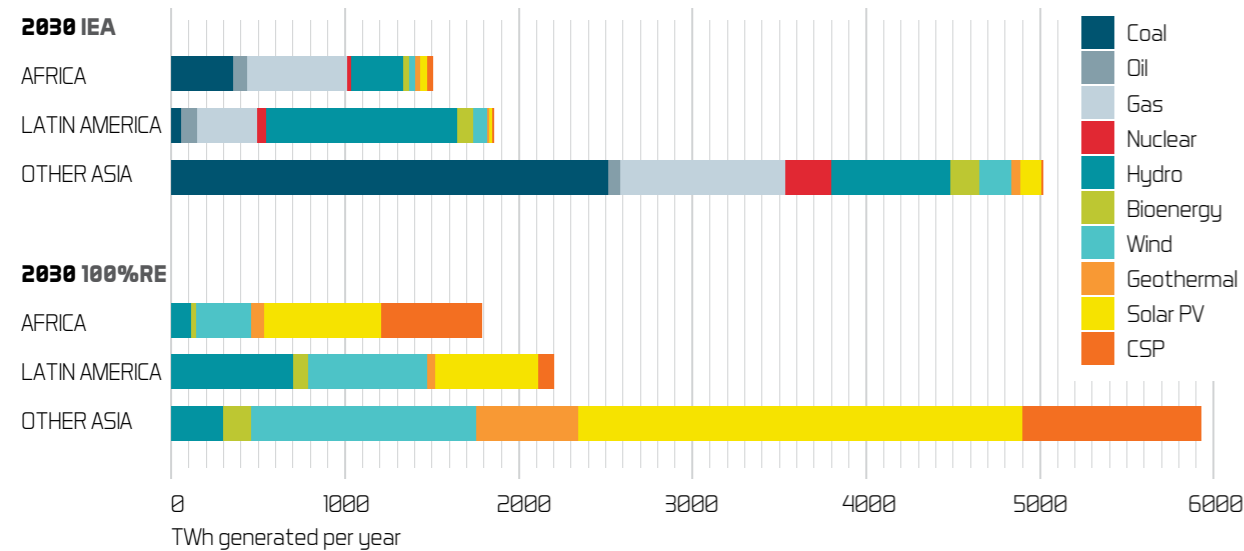
La producción de energía a partir de combustibles fósiles históricamente ha sido y continúa siendo una de las principales responsables de las elevadísimas emisiones de carbono, por lo que enfrentar esta problemática es clave para evitar una catástrofe climática. Para construir un mundo justo, sustentable y seguro en términos climáticos, es fundamental que transformemos completamente la forma en la que producimos, distribuimos y consumimos energía. Amigos de la Tierra Internacional considera que la transformación del sistema energético debe ir de la mano de la transformación de las estructuras económicas y de la necesidad de dismantelar el poder empresarial que apuntala la economía mundial sustentada en la explotación.

Este informe pretende ser un llamado de atención a los políticos, ONG y gobiernos. No es una propuesta de políticas sobre el destino que deberían dar los gobiernos a los ingresos perdidos a través de los paraísos fiscales, ni un prototipo técnico para un futuro con energías renovables. Amigos de la Tierra Internacional considera que el proceso de transformación energética necesariamente debe ser y será complejo. No solo implica cambiar las fuentes de energía de combustibles fósiles a renovables, sino que implica una transformación más profunda, que incluye la propiedad democrática de los recursos de energía renovable. Este es un llamado a trabajar colectivamente en nuevas e innovadoras formas de abordar las crisis que amenazan nuestro planeta y su gente.

Nuestros hallazgos demuestran la necesidad urgente de terminar con los paraísos fiscales para crear un futuro seguro en materia climática, al mismo tiempo que ponen de manifiesto que una revolución energética con 100% de energías renovables es perfectamente viable desde el punto de vista financiero. Los fondos para lograr una Revolución Energética existen, lo que falta es voluntad política.



Renewable Energy generation prediction



PRINCIPIOS ESENCIALES PARA UN SISTEMA ENERGÉTICO 100% RENOVABLE

Amigos de la Tierra Internacional calculó el costo de satisfacer al 100% con energías renovables la demanda energética prevista por la Agencia Internacional de Energía en determinadas partes del mundo en desarrollo. Si bien es importante la viabilidad técnica de esta visión, es imperativo que la política de energías renovables esté orientada por determinados principios que garanticen un sistema energético justo y sustentable para todos y todas.

Nuestra concepción de un sistema energético 100% renovable responde a los siguientes principios.⁴ Debe:

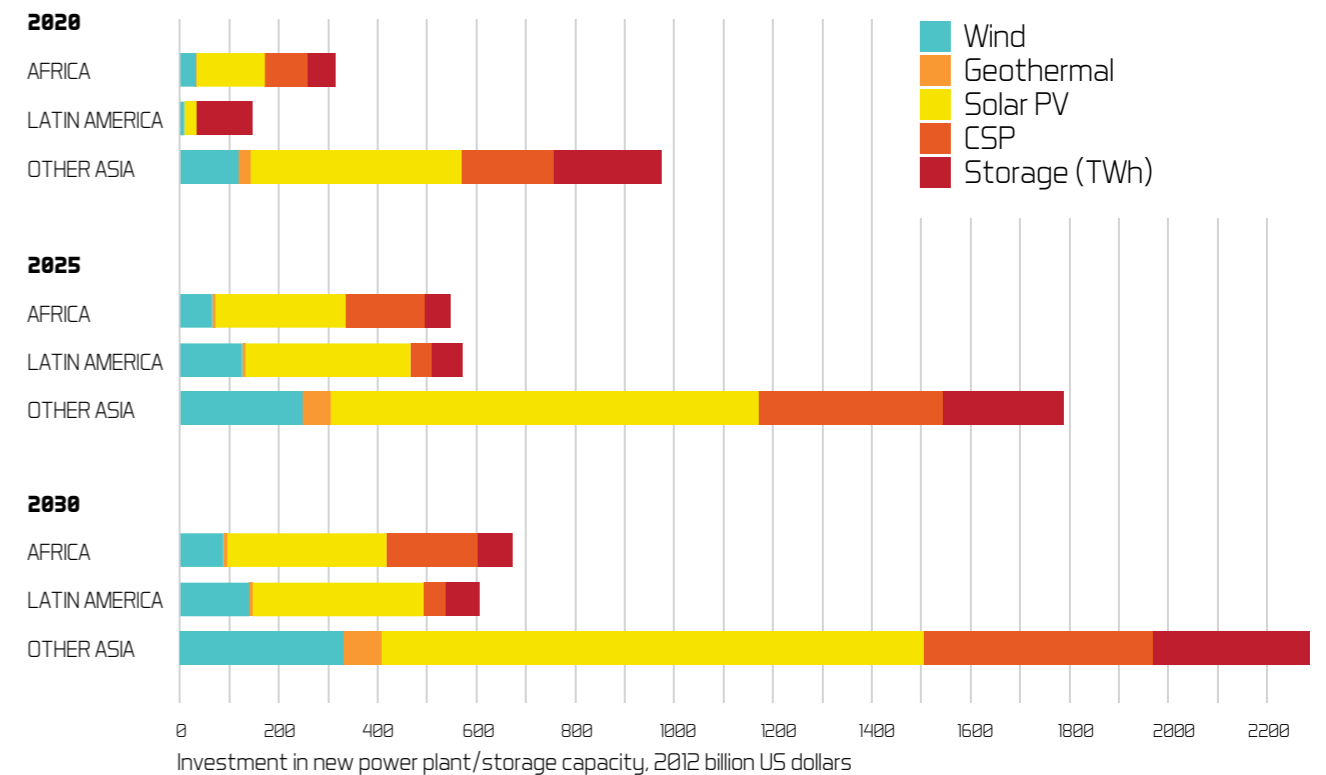
- proporcionar acceso a la energía para todos y todas como un derecho humano básico bajo control democrático directo y ser gobernada en función del interés público en base a tecnologías localmente apropiadas
- reducir el consumo y desperdicio de energía según corresponda, así como priorizar la eficiencia energética
- garantizar el derecho de las comunidades al consentimiento libre, previo e informado y no dar lugar a más violaciones de derechos humanos, tales como el acaparamiento de tierras.

EL COSTO DE UN SISTEMA ENERGÉTICO 100% RENOVABLE

Según las proyecciones de la Agencia Internacional de Energía (AIE), si la situación se mantiene incambiada, se destinarán \$20 billones de dólares a nivel mundial para la construcción de centrales de energía e infraestructura de transmisión, pero solo el 12% de la electricidad provendrá de fuentes solares o eólicas. Sin embargo, los combustibles para las centrales de energía nuclear y de combustibles fósiles son muy costosos.⁶ El análisis de Greenpeace (R)evolución Energética actualizado a 2015, que también se basa en las proyecciones de demanda de la AIE, muestra que cambiar a un sistema de suministro de electricidad 100% renovable en todo el mundo para 2050 significaría un ahorro de \$42 billones de dólares únicamente en costos de combustibles.⁷ Sus estudios confirmaron que a largo plazo se recuperarán los costos adicionales que implica la inversión en generación de energía renovable, como consecuencia del ahorro en combustibles.

Pero cabe interrogarse ¿cuánta inversión adicional se necesitaría para generar el 100% de la electricidad con fuentes renovables en las regiones del mundo en desarrollo más afectadas y las menos responsables por el cambio climático? La cifra a la que llegamos para lograr esta meta antes del 2030 es US\$7,603 mil millones.

Investment required in additional renewable power plant capacity



Los cálculos de este análisis se basan en las proyecciones de demanda de electricidad del informe "Perspectivas de la Energía en el Mundo 2014" de la Agencia Internacional de Energía⁸ (WEO2014). Las regiones seleccionadas: América Latina, África y "Otra Asia" (que incluye solo a los países que no forman parte de la OCDE e India y excluye a China) se basan en las clasificaciones regionales de WEO2014.

Si bien existe gran disparidad en términos de riqueza dentro y entre estas regiones, en promedio representan a muchas de las regiones más pobres del mundo.

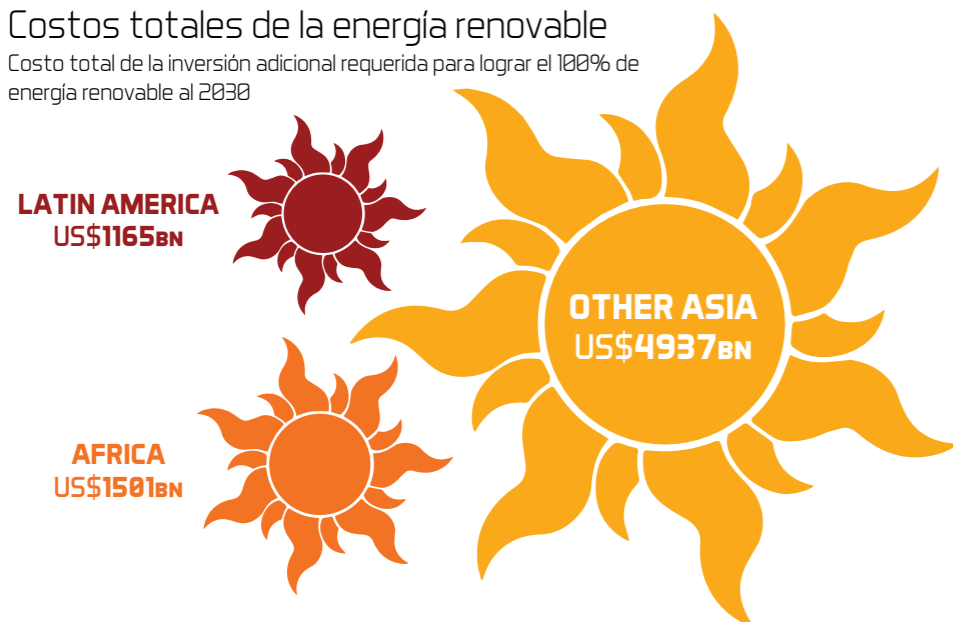
El informe de Perspectivas de la Energía en el Mundo, proyecta la demanda de electricidad de todas las regiones del mundo en base a las expectativas convencionales de crecimiento de la población y de actividad económica. El mismo proyecta un aumento drástico de la demanda y abastecimiento de energía para las regiones del Sur global, sin embargo el consumo de energía per-cápita para 2030 en varias partes del mundo se mantiene a niveles relativamente bajos. El alcance del presente estudio no permitía trabajar en la elaboración de modelos, y de todos modos las proyecciones de la AIE son el indicador reconocido a nivel internacional. Reiteramos una vez más, que un futuro con el 100% de la energía de fuentes renovables debe priorizar el acceso a la energía para todos y todas, el control social o comunitario y garantizar los derechos de las comunidades. Además, este informe tiene por objetivo llamar la atención sobre la desigualdad a nivel mundial.

En base a las proyecciones de demanda de WEO2014, hemos calculado cuánta infraestructura de energía renovable sería necesaria para satisfacer esa demanda, teniendo en cuenta estrategias tales como el almacenamiento de energía y la capacidad de generar energía excedente que se requiere para crear una red de energía renovable confiable y varias mini redes. También reconocemos que muchas regiones del mundo en desarrollo pueden y deberían evitar las grandes redes de transmisión y optar por la independencia energética mediante la generación de energía renovable a nivel local y el almacenamiento en mini redes, particularmente en áreas rurales e islas pequeñas.

Tomamos las proyecciones de rendimiento de la AIE (el factor de capacidad anual) y los costos de los distintos tipos de fuentes de energía renovable en cada región del mundo para calcular la inversión necesaria en infraestructura de energía renovable. Calculamos la inversión adicional necesaria, por encima de la generación renovable ya incluida en las proyecciones de WEO2014.

Costos totales de la energía renovable

Costo total de la inversión adicional requerida para lograr el 100% de energía renovable al 2030



El mix energético que presentamos está basado en factores de capacidad de generación regionales; sin embargo, ese es sólo uno de los escenarios posibles. Las comunidades, y en algunos casos los gobiernos y otras partes interesadas, deberían gozar del derecho a determinar su propio mix energético renovable localmente apropiado. En la mayoría de las zonas del Sur global que analizamos existen recursos de energía renovable excelentes. La energía solar y eólica probablemente serán las fuentes predominantes de energía renovable. En cada región, proyectamos que entre un 62 y 88% del suministro de energía provenga de varias fuentes renovables acopladas a módulos de almacenamiento:

- Turbinas eólicas
- Paneles solares fotovoltaicos
- Concentración de energía solar térmica con almacenamiento de energía térmica integrada
- Otras formas de almacenamiento de energía a corto plazo, tales como baterías y técnicas hidráulicas de bombeo.

La energía restante puede suministrarse de fuentes renovables que puedan activarse más fácilmente cuando haga falta, para garantizar la operación fiable de la red, incluso en momentos de bajo rendimiento de la energía eólica y solar:

- Energía geotérmica en zonas con buenos recursos geotérmicos accesibles
- Represas hidroeléctricas ya existentes -pero prescindiendo de la construcción de nuevas represas hidroeléctricas a partir de hoy, debido a sus impactos ambientales y sociales
- Bioenergía en cantidades mínimas (2-4%), los mismos niveles de generación proyectados en WEO2014.

Los costos de transmisión no se tienen en cuenta, ya que proyectar las necesidades de transmisión futuras supera el alcance de este análisis. Además, es difícil proyectar cuánto diferirían de un escenario de continuismo. Es necesaria una ampliación de la red eléctrica, ya sea en un futuro con combustibles fósiles o renovables, teniendo en cuenta la situación actual.

Con 1.300 millones de personas sin acceso a energía eléctrica, los países en desarrollo tendrán que invertir en redes de transmisión desde nuevas centrales de energía, y suministrar energía a las áreas que actualmente no tienen ninguna conexión a la red eléctrica. Pero algunas zonas quizás prescindan completamente de la red.

Aunque hemos hecho referencia a varias fuentes de energía que son renovables y podrían ser parte de un futuro energético justo y sustentable, reiteramos que nuestro planeta y su gente necesitan una transformación mucho mayor que va más allá de cambiar las fuentes de energía. Necesitamos una Revolución Energética.

INGRESOS PÚBLICOS QUE SE PIERDEN A TRAVÉS DE LOS PARAÍSO FISCAL

Hay mucha polémica acerca de la cantidad exacta de ingresos públicos mundiales que se pierden a través de los paraísos fiscales, ya sea por evasión o fraude fiscal. Esto se debe a la fragmentación de los datos tanto a nivel nacional como internacional, y al hecho de que a estos fenómenos se los esconde deliberadamente. Sin embargo, se trata claramente de una suma de dinero bastante importante que socava los presupuestos públicos y el suministro de servicios, especialmente en países del Sur global.

Investigadores del FMI estimaron recientemente en aproximadamente \$600 mil millones de dólares anuales las pérdidas fiscales mundiales totales a largo plazo, como consecuencia del fraude tributario empresarial.⁹

Una investigación de la red de justicia fiscal Tax Justice Network (TJN) concluyó que la transferencia de ganancias de las empresas multinacionales estadounidenses, por sí solas, representó pérdidas de ingresos públicos a nivel mundial que ascendieron aproximadamente a \$130 mil millones de dólares en 2012.¹⁰ Si se proyecta esa cifra a escala mundial, suponiendo que las multinacionales estadounidenses no son ni más ni menos agresivas en términos fiscales que otras multinacionales, la TJN calcula que las pérdidas totales ascienden a aproximadamente \$650 mil millones de dólares por año, lo que coincide a grandes rasgos con las conclusiones del FMI. Además, se estima que anualmente se pierden \$190 mil millones de dólares de ingresos públicos debido a la evasión fiscal de activos no declarados que se ocultan en el extranjero, es decir, en paraísos fiscales.¹¹

Las conclusiones de este estudio están referenciadas en un escenario en el cual las pérdidas de ingresos fiscales a nivel mundial se mantendrán en el mismo nivel en los próximos 15 años. Amigos de la Tierra Internacional estima que las inversiones adicionales requeridas para suministrarle a la mitad del mundo 100% de energías renovables ascienden en promedio a \$507 mil millones de dólares anuales en un período de 15 años. Esta cifra es muy inferior a las estimaciones de ingresos públicos perdidos a nivel mundial a través de los paraísos fiscales, tal como se mencionó anteriormente.

ALGUNAS RECOMENDACIONES PARA TERMINAR CON LOS PARAÍSO FISCAL Y ESTABLECER UN SISTEMA ENERGÉTICO AL SERVICIO DE LA GENTE Y EL PLANETA

El cambio climático es un síntoma de la disfuncionalidad de nuestro sistema actual, especialmente de la forma en la que producimos, distribuimos y consumimos energía. Un sistema que no suministra energía a miles de millones de personas, que causa un cambio climático catastrófico y en el que las personas y empresas más ricas no tributan lo que les corresponde, no es bueno para la gente ni el planeta.

Los gobiernos deben legislar y reglamentar a nivel nacional e internacional para terminar con los paraísos fiscales. Una medida esencial es requerir que las multinacionales hagan públicos los informes de su actividad económica, sus ganancias declaradas y los impuestos que pagan en cada país donde operan, para que la magnitud de la evasión por transferencias de ganancias a los paraísos fiscales quede al descubierto para el público y las autoridades fiscales en todo el mundo. El establecimiento de registros públicos de los verdaderos propietarios de las empresas y otros vehículos, y el intercambio de información internacional para terminar con el secreto bancario son algunas de las medidas clave para que cese la evasión a través de los paraísos fiscales. Los ingresos públicos incrementales que fluirán a los tesoros nacionales cuando se termine con el secretismo de los paraísos fiscales representa una oportunidad para aumentar el gasto en servicios públicos, como salud y educación. Amigos de la Tierra Internacional considera que este aumento de los ingresos fiscales ofrece grandes oportunidades para aumentar masivamente el gasto público en energías renovables socialmente controladas y en manos de las comunidades.

El informe destaca que con los ingresos públicos que los gobiernos pierden en un lapso de 15 años por motivo de los paraísos fiscales, se podría abastecer a África, América Latina y gran parte de Asia al 100% con energías renovables. A continuación se mencionan otras formas específicas en las que podríamos comenzar esta transformación:

- Terminar con los subsidios actuales a los combustibles fósiles y redirigir esos fondos al financiamiento de energías renovables controladas socialmente y por las comunidades.
- Desistir de nuevos proyectos de energía sucia y dañina, y planificar la eliminación gradual de las fuentes de energía destructivas actuales, y reducir la dependencia y consumo de energía especialmente en los países desarrollados.
- Transformar el transporte y dar prioridad a economías locales fuertes y diversificadas. Aumentar la eficiencia energética y reglamentar las industrias que consumen mucha energía. Garantizarles una transición justa a los/as trabajadores/as afectados/as y sus familias.
- Los gobiernos de los países desarrollados deben hacer las reducciones más drásticas de sus emisiones de carbono. Los gobiernos de los países desarrollados deben pagar su deuda climática por usar mucho más de lo que les corresponde del espacio atmosférico, proporcionando dinero --sin condiciones-- para impulsar la transformación energética en los países en desarrollo.
- Implementar medidas tales como un impuesto a todas las transacciones financieras y otras políticas para financiar y facilitar el establecimiento de sistemas energéticos renovables en el Sur global, que estén en manos de las comunidades, y de propiedad y bajo control social/democrático.

Referencias

- 1 A. Crivelli, R. de Mooij and M. Keen (2015). *Base Erosion, Profit Shifting and Developing Countries*, IMF Working Paper 15/118. www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2015/wp15118.pdf
- 2 *World Energy Outlook 2014* (2014), International Energy Agency, www.worldenergyoutlook.org/publications/weo-2014
- 3 Cobham, A. & Gibson, L., *Ending the Era of Tax Havens: Why the UK government must lead the way*, Oxfam, 2015
- 4 For more see Sarah-Jayne Clifton & Dipti Bhatnagar, *Good Energy Bad Energy* (2015), Friends of the Earth International, www.foei.org/wp-content/uploads/2013/09/Good-energy-bad-energy.pdf, accessed 27 October 2015
- 5 Pat Hearps, Sam Cossar, *An Energy Revolution is Possible*, Friends of the Earth International 2015
- 6 *World Energy Outlook 2014* (2014), International Energy Agency, www.worldenergyoutlook.org/publications/weo-2014
- 7 Sven Teske et al, *Energy [r]evolution – A sustainable world energy outlook 2015* (2015), Greenpeace International, www.greenpeace.org/international/en/publications/Campaign-reports/Climate-Reports/Energy-Revolution-2015, accessed 26 September 2015
- 8 *World Energy Outlook 2014* (2014), International Energy Agency, www.worldenergyoutlook.org/publications/weo-2014
- 9 A. Crivelli, R. de Mooij and M. Keen (2015). *Base Erosion, Profit Shifting and Developing Countries*, IMF Working Paper 15/118. www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2015/wp15118.pdf
- 10 Cobham, A. & P. Janský, 2015, *Measuring misalignment: The location of US multinationals' economic activity versus the location of their profits*, International Centre for Tax and Development Working Paper 42, available at www.ictd.ac/ju-download/2-working-papers/91-measuring-misalignment-the-location-of-us-multinationals-economic-activity-versus-the-location-of-their-profits
- 11 G. Zucman (2014). *Taxing across Borders: Tracking Personal Wealth and Corporate Profits*, Journal of Economic Perspectives 28:4. www.gabriel-zucman.eu/files/Zucman2014JEP.pdf

Authors Patrick Hearps & Sam Cossar-Gilbert

Contributors Dipti Bhatnagar, Sara Shaw, Lucia Ortiz, Denis Burke

Published September 2016

We are grateful for the methods and assumptions reviews from

Dr Roger Dargaville, Deputy Director, Melbourne Energy Institute, University of Melbourne, and
Dr Morten Grud Rasmussen, Department of Mathematical Sciences, Aalborg University

Layout, infographics and graphs designed by Somerset Bean

Front cover photos clockwise starting top centre

Solar Cooperative members, South Korea. Creative Commons license Friends of the Earth

Human Rights Day: Our Rights Our Climate. Luka Tomac

Female "barefoot solar engineers" electrify Legga village in Rajasthan, India. ©Knut-Erik Helle/Flickr Creative Commons

Global Day of Action, 2011, Durban. Luka Tomac

Wind farm, Asia. Wikimedia Commons

COP20 March for System Change And Not Climate Change, 2014, Lima. Babawale Obayanju

Earthship passive solar home. Biodiesel33/Wikimedia Commons

New solar heating system, South Africa. Abri le Roux

Photo page 4 Solar Cooperative members, South Korea. Creative Commons license Friends of the Earth

This report is the summary of research carried out by Pat Hearps for Friends of the Earth International.

The full report with details of how we made our calculations is available on our website at www.foei.org
with hard copies available by request.

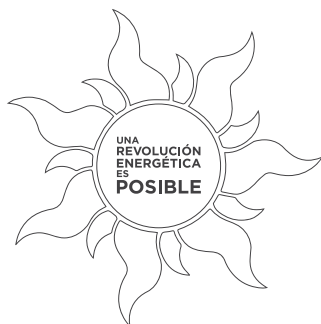
Postal address

Friends of the Earth International
Secretariat
P.O. Box 19199
1000 GD Amsterdam
The Netherlands

Phone +31 (0)20 6221369

Fax +31 20 639 218

Email sam.cossargilbert@foe.org.au



PARAÍÇOS FISCALES Y FINANCIAMIENTO DE LA ACCIÓN CLIMÁTICA



**Friends of
the Earth
International**