Alimentos, no combustibles:
agrocombustibles, precios de los alimentos y hambre

1. Introducción

Este informe proporciona un resumen sobre los impactos de los agrocombustibles en el precio de los alimentos, y las consecuencias que supone para la pobreza a nivel global. Cuando el precio de los alimentos, y con ello el hambre, empezaron a incrementarse de forma dramática en 2008, investigadores y científicos comenzaron a fijarse en el papel que podían estar desempañando los agrocombustibles. Los precios de los alimentos se dispararon de nuevo en 2011 y 2012, arrastrando a más de 40 millones de personas a la pobreza. El uso de agrocombustibles se incrementó debido a las obligaciones y objetivos fijados por Gobiernos, como el de la Unión Europea (UE), un 10% de combustibles renovables en el transporte. Muchos estudios han aportado pruebas ya del impacto de los agrocombustibles sobre el precio de los alimentos y sus consecuencias en la pobreza y el hambre.

2. ¿Qué ha pasado con el precio de los alimentos?

Los precios de los alimentos fluctúan a escala global, regional, nacional y local. A nivel global varias agencias hacen seguimiento del precio de los alimentos, incluida la Agencia de Naciones Unidas para la Agricultura y Alimentación (FAO).

Los precios altos a nivel global suelen traducirse en precios altos a escala local, generando más hambre y empujando a un mayor porcentaje de la población hacia niveles de pobreza (viviendo con menos de 1,25$ diarios).

Desde que el precio de los alimentos alcanzó su máximo en 2008, ha permanecido en máximos históricos, alcanzando nuevos picos a principios de 2011 y en otoño de 2012 (Figura 1). Esto supone unas consecuencias desastrosas para la población más empobrecida. Tras el pico alcanzado en 2008, la FAO estimó que 100 millones de personas más se han visto abocadas al hambre y pobreza crónicas[1]. El Banco Mundial estima que, entre junio y diciembre de 2010, 44 millones de personas comenzaron a vivir en la pobreza como resultado del elevado precio de los alimentos[2]. El Banco Asiático de Desarrollo estima que un incremento en el precio de los mismos de un 20 y un 30% provocaría 128,8 millones y 193,2 millones de nuevos pobres solo en Asia[3].

A menudo la volatilidad de los precios es un factor tan importante como los propios precios, y afecta de manera más severa a los pobres, e incluso en mayor medida a mujeres y niños. La FAO y la OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico) afirman que la volatilidad “amenaza tanto la viabilidad de las explotaciones agrarias (por precios bajos) como la seguridad alimentaria (por precios altos)”[4]. Desafortunadamente, las predicciones a corto y largo plazo son que el precio de los alimentos será cada vez más volátil en un contexto de precios elevados.

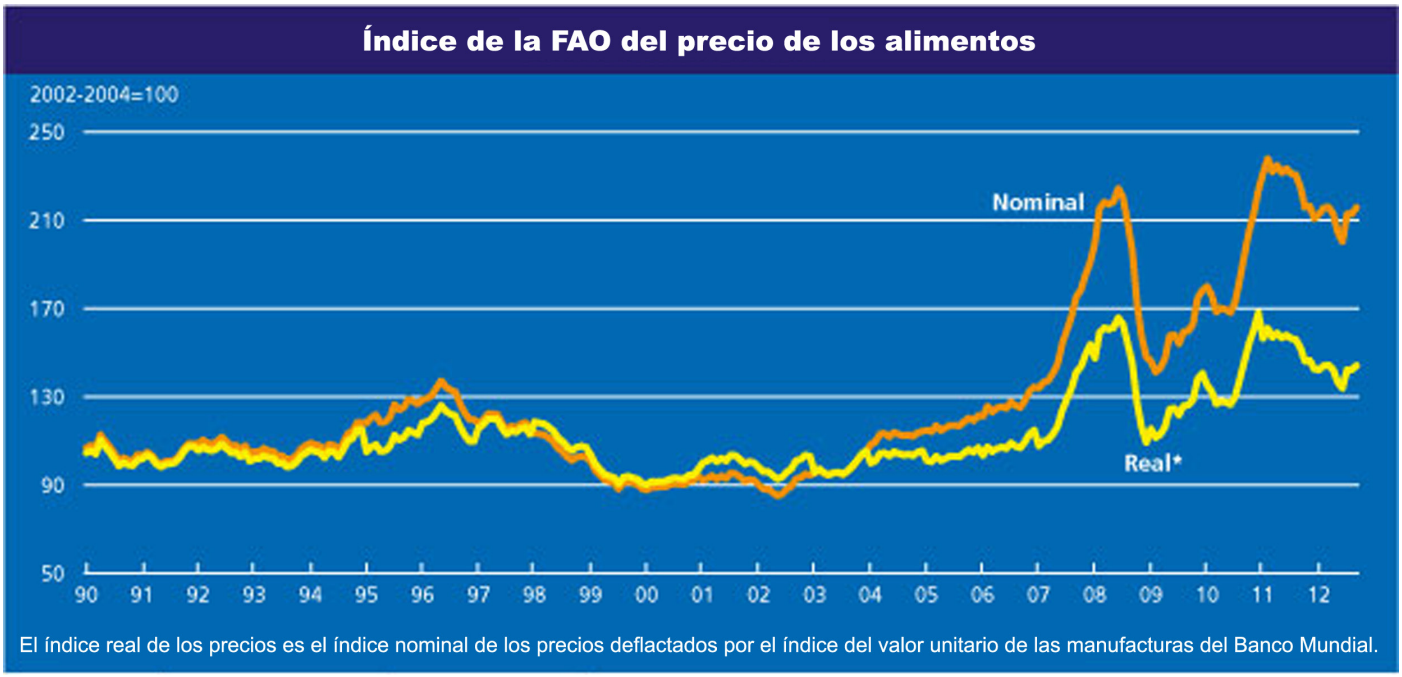

Figura 1: Índice de la FAO del precio de los alimentos.

3. ¿Qué provoca la volatilidad y el incremento en el precio de los alimentos?

Los precios de los alimentos dependen de varios factores interrelacionados que afectan a la oferta y la demanda, incluyendo:

El tiempo: el crecimiento de los cultivos y por lo tanto su disponibilidad se ve afectada por el tiempo. Por ejemplo, el clima inesperado en 2010 (sequías en Rusia y Ucrania y un verano caluroso en EE.UU.) supuso una reducción en las cosechas y fue uno de los factores clave para la subida de los precios a principios de 2011. El pico de los precios en otoño de 2012 fue desencadenado por la sequía en el "cinturón del maíz" en EE.UU. El cambio climático parece que será uno de los mayores factores de volatilidad de precios de aquí en adelante.

Precios del petróleo: el precio del petróleo influye y determina el precio de todas las materias primas agrícolas. Los derivados del petróleo son uno de los principales inputs financieros en agricultura (maquinaria, pesticidas y fertilizantes, transporte de la cosecha).

Comercio nacional y política de exportaciones: la restricción a la exportación de alimentos es una práctica común en muchos países como respuesta a precios altos y bajas reservas. Puede tener un efecto dramático en el precio de los alimentos, empujándolos a subir más.

Especulación financiera: bancos, fondos de riesgo y fondos de pensiones especulan con los futuros precios de los alimentos en los mercados de derivados de materias primas agrícolas. Generan volatilidad y precios elevados.

Aumento de la renta: el crecimiento económico en China, India y otros países emergentes implica que sus habitantes comen más, incluyendo más carne, lo que incrementa la demanda y por lo tanto los precios.

Niveles de almacenamiento de grano/existencias: las reservas de alimentos (como los cereales) atenúan los cambios en la oferta cuando la demanda es alta. El descenso en la producción de un cultivo por un clima adverso tendrá menos impacto en el precio si hay grandes reservas almacenadas.

Agrocombustibles: se han generado muchos debates e investigaciones sobre el papel que desempeña el incremento del uso de agrocombustibles en la subida del precio de los alimentos y su volatilidad. A pesar de que varían en su metodología, sus escalas temporales, los cultivos y las regiones geográficas, la mayoría de estos estudios concluyen que los agrocombustibles están aumentando el precio de los alimentos. El Comité para la Seguridad Alimentaria de Naciones Unidas afirma: "Tras el debate inicial, prácticamente nadie cuestiona en la actualidad el hecho de que la producción de biocombustibles fue uno de los principales factores en el reciente aumento del precio de los alimentos"[5].

Una anciana sujeta a la valla que separa su tierra, donde pastan cabras, del avance de las plantaciones de soja en Argentina. © Francisco Mendoza

Cómo afectan los agrocombustibles al precio de los alimentos

Los agrocombustibles generan una demanda extra: generan una demanda adicional de tierra y cultivos, que dejan de utilizarse para producir alimentos. Hay menos alimentos disponibles y su precio se incrementa.

Los agrocombustibles tensan el mercado para cultivos específicos: cuando la combinación de oferta y demanda está muy ajustada, una pequeña cantidad de demanda extra (por agrocombustibles, por ejemplo) puede provocar una gran inflación en los precios y un incremento de la volatilidad.

Los agrocombustibles refuerzan la relación entre el precio de los alimentos y el precio del petróleo: como ahora los combustibles son un producto y un insumo agrario (fertilizantes, gasóleo para transporte, etc.) las fluctuaciones en los precios de la energía y del petróleo se transmitirán en mayor medida a los mercados alimentarios.

Los agrocombustibles refuerzan la relación entre los precios de cultivos específicos: todos estos cultivos (como el maíz, el trigo, el aceite de palma, la colza) están compitiendo entre ellos por el mercado de los agrocombustibles.

4. Los objetivos de agrocombustibles deben eliminarse: incrementan el precio de los alimentos

Existe un debate constante sobre la importancia de los agrocombustibles en la subida del precio de los alimentos, en comparación con otros factores. Amigos de la Tierra ha revisado los documentos existentes y, a pesar de que nunca sabremos la cifra exacta, los agrocombustibles desempeñan un papel significativo. Lo suficiente como para que se retiren los objetivos, obligaciones y subsidios a los mismos.

No somos los únicos que hemos alcanzado esta conclusión. Muchas de las principales instituciones internacionales, el Banco Mundial, la OCDE y la Organización Mundial del Comercio (OMC) también afirman que los precios de los alimentos son *"sustancialmente más elevados de lo que serían si no se produjesen biocombustibles"* [6] y que su impacto es tan dañino que **los gobiernos deberían retirar los objetivos y obligaciones:**

> "Los gobiernos del G20 [deberían] eliminar las disposiciones de las actuales políticas nacionales que subsidian (u obligan) la producción o consumo de biocombustibles"
> IFAD, IMF, OECD, UNCTAD, WFP, World Bank, WTO[7]

Los mitos de la industria para ocultar la relación de los agrocombustibles y el precio de los alimentos

A pesar de las evidencias contundentes, aún hay gente en la industria y gobiernos que afirma que los agrocombustibles no perjudican al precio de los alimentos. En este cuadro hay una selección de algunos de sus argumentos y la respuesta de Amigos de la Tierra:

Afirmación 1: la superficie agraria dedicada a agrocombustibles supone un porcentaje tan bajo de los cultivos alimentarios que no es posible que tengan un impacto tan grande en el precio de los alimentos.

Realidad 1: desde 2001 los agrocombustibles han representado el 70% del incremento en la demanda de maíz, 13% del trigo, 90% de la colza, 47% del aceite de soja y 22% del aceite de palma. El 15% del maíz se destina a etanol y el 16% acumulado de colza, soja, girasol y aceite de palma a biodiésel[8]. Si la oferta y la demanda están ajustadas, aunque los cambios sean leves pueden tener un gran impacto en los precios.

Afirmación 2: los subproductos generados en la producción de algunos agrocombustibles pueden ser utilizados como fuente barata de alimentación animal, lo que reduciría el precio de la carne y productos animales.[9]

Realidad 2: esto puede ser verdad, pero no contrarresta los problemas de alza de precios de cultivos, cereales y oleaginosos, básicos para la población más pobre. Una reducción en el coste de carne y derivados animales afectará principalmente a la población con más poder adquisitivo, que puede permitirse los alimentos.

Afirmación 3: los agrocombustibles ayudan a reducir la dependencia de combustibles fósiles, lo que reducirá el precio de los alimentos debido a la importancia del precio del petróleo en el de los alimentos.[10]

Realidad 3: muchos estudios concluyen que los agrocombustibles refuerzan la relación entre el precio del petróleo y el de los alimentos, al convertir a los combustibles en un producto agrícola, al mismo tiempo que el petróleo es un insumo para la producción agraria. Un aumento en el precio del petróleo generará mayor demanda de agrocombustibles, y aumentará el precio de los alimentos.

Afirmación 4: se puede cubrir la demanda adicional de agrocombustibles a través de incrementos en los rendimientos agrícolas. La inversión en infraestructuras y rendimiento beneficiará la producción de alimentos.

Realidad 4: el incremento de los rendimientos agrícolas se ha reducido casi a la mitad desde 1990, y todo apunta a un descenso mayor en la próxima década si se mantienen los actuales modelos de producción agraria.

Afirmación 5: cultivos destinados a agrocombustibles como la jatrofa o la camelina no compiten con los cultivos alimentarios porque no son comestibles o no se usan tanto para alimentación. Se pueden cultivar en tierras degradadas o marginales.

Realidad 5: los cultivos dedicados a agrocombustibles, sean o no comestibles, compiten directamente con los alimentarios por recursos, tierra o agua, reduciendo o desplazando la producción alimentaria. Las plantaciones de jatrofa y camelina se cultivan en tierras usadas para alimentos. Las llamadas “tierras marginales” con frecuencia son importantes para la subsistencia del campesinado y las comunidades locales, así como para la biodiversidad.

5. Sus impactos en la pobreza y el hambre

Los agrocombustibles causan hambre y pobreza al contribuir al incremento del precio de los alimentos y a su mayor volatilidad. Sin embargo, el precio de los alimentos no es el único factor para garantizar la seguridad alimentaria, que implica la disponibilidad de alimentos y la capacidad de acceso a ellos.

La Soberanía Alimentaria es el derecho de los pueblos a definir sus propias políticas agrarias, alimentarias, ganaderas y pesqueras, en contraposición a mantener una alimentación sujeta a los mercados internacionales. Los agrocombustibles producidos a gran escala pueden arruinar la soberanía alimentaria. Amigos de la Tierra muestra su preocupación porque las comunidades locales se están viendo privadas de sus medios de subsistencia, del acceso a la tierra y a los recursos naturales como resultado del cultivo de agrocombustibles, viéndose forzados a desplazarse a los cinturones de pobreza de las ciudades, donde son menos autosuficientes y más vulnerables a las subidas de los precios de los alimentos. Hay muchos casos de “acaparamiento de tierras” en África para la producción de agrocombustibles, donde tierras usadas tradicionalmente por las comunidades

Prisa al comprar por la escasez de trigo y la subida de precios en Mozambique. (cc) ILRI - http://www.flickr.com/photos/

son arrendadas o vendidas a inversores extranjeros (desde gobiernos a multinacionales, con frecuencia de origen occidental o chino). Amigos de la Tierra ha comprobado que 5 millones de hectáreas de tierra, una superficie equivalente a la de Dinamarca, han sido adquiridas para producir agrocombustibles en 11 países africanos[11]. Otros estudios estiman que a nivel global, los acaparamientos de tierras para agrocombustibles abarcan unos 37 millones de hectáreas[12].

Amigos de la Tierra ha comprobado muchos casos de abusos de derechos humanos y cómo los derechos sobre la tierra han sido ignorados para imponer plantaciones de aceite de palma en Indonesia[13], de jatrofa en la India[14] y de cultivos dedicados a agrocombustibles en América Latina.[15]

6. Resumen y recomendaciones

La mayoría de los estudios demuestran que el aumento en el uso de agrocombustibles a través de objetivos obligatorios, subsidios y mandatos provoca un incremento en el precio de los alimentos y contribuye a su volatilidad. Instituciones internacionales clave como el Banco Mundial, la OMC, la OCDE y la FAO ya lo reconocen y han pedido que se ponga fin a las subvenciones y los objetivos obligatorios por su impacto en el precio de los alimentos. Los elevados precios desde 2007 han empujado a millones de personas a la pobreza.

Con el objetivo de eliminar estos impactos, Amigos de la Tierra recomienda:

- Legislar la totalidad de los impactos de los agrocombustibles (por ejemplo, los cambios indirectos en en el uso del suelo).
- Suprimir los objetivos y subvenciones a los agrocombustibles (como los objetivos obligatorios marcados por la UE). En su lugar, priorizar la eficiencia energética en el transporte y los principios de la soberanía alimentaria.
- Terminar con el acaparamiento de tierras y con la especulación financiera con cultivos alimentarios, utizando la defensa de los derechos de las comunidades sobre sus tierras.

Referencias

1 Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) Comunicado de Prensa: 1.02 billion people hungry - One sixth of humanity undernourished - more than ever before, 19 de junio de 2009 http://www.fao.org/news/story/en/item/20568/icode/

2 World Bank Policy and Research Working Paper, Ivanic et al, Estimating the Short-Run Poverty Impacts of the 2010–11 Surge in Food Prices, April 2011

3 Banco Asiático de Desarrollo, Global Food Price Inflation and Developing Asia, Marzo 2011

4 http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/agriculture-and-food/oecd-faoagricultural-outlook-2010_agr_outlook-2010-en

5 http://www.fao.org/fileadmin/user_upload/hlpe/hlpe_documents/HLPE-price-volatility-and-food-security-report-July-2011.pdf

6 http://www.oecd.org/dataoecd/40/34/48152638.pdf

7 http://www.oecd.org/dataoecd/40/34/48152638.pdf

8 http://www.foodsecurityportal.org/sites/default/files/A_brief_overview_of_Foodsecurity_and_Biofuels_1.pdf

9 Ver por ejemplo http://www.ensusgroup.com/faq.php#q8

10 http://www.makebiofuel.co.uk/news/biofuels-can-ease-the-impact-of-hazardous-oil-prices

11 Amigos de la Tierra Europa: Africa: El Acaparamiento de Tierras. Un estudio sobre el alcance y el impacto de los acaparamientos de tierras para agrocombustibles , junio de 2010. http://www.foei.org/es/resources/publicaciones/pdfs-por-ano/2010/africa-el-acaparamiento-de-tierras/at_download/file

12 http://www.landcoalition.org/cpl/CPL-synthesis-report

13 Amigos de la Tierra, LifeMosaic y Sawit Watch, Perdiendo Terreno: Las consecuencias de la expansión de las plantaciones de palma de aceite sobre los derechos humanos en Indonesia, febrero de 2008. http://www.lifemosaic.net/pdf/perdiendo_terreno.pdf

14 Amigos de la Tierra Europea, Losing the plot: the threats to community land and the rural poor through the spread of the biofuel jatropha in India, Diciembre de 2009 http://www.foei.org/en/resources/publications/pdfs/2010/losing-the-plot-jatropha-in-india/at_download/file

15 Amigos de la Tierra Internacional, Fomentando la Destrucción en América Latina – El costo real de la ofensiva de los agrocombustibles, septiembre de 2008 http://www.foei.org/es/resources/publicaciones/pdfs-por-ano/2008/fomentando-la-destruccion-en-america-latina-6

Amigos de la Tierra Internacional es una federación de organizaciones ecologistas de base, con más de 2 millones de miembros y colaboradores en todo el mundo. Cuestionamos el actual modelo de globalización lideradao por las empresas transnacionales, y promovemos soluciones que contribuyen a crear sociedades ambientalmente sostenibles y socialmente justas.

Amigos de la Tierra España es una asociación ecologista con la misión de fomentar el cambio local y global hacia una sociedad respetuosa con el medio ambiente, justa y solidaria. Destaca por el trabajo desarrollado en la construcción de una ciudadanía social y ambientalmente comprometida, en el marco de una activa participación en la federación de Amigos de la Tierra Internacional. **www.tierra.org**

Amigos de la Tierra Europa quiere agradecer la colaboración económica de la Fundación David and Lucile Packard, The European Climate Foundation y de la Comisión Europea. Los contenidos de este documento son de exclusiva responsabilidad de Amigos de la Tierra Europa y no pueden ser considerados como un reflejo de las opiniones de los financiadores citados. Los financiadores no son responsables de cualquier uso que pueda ser realizado con la información contenida en este documento.

Friends of the Earth International

Friends of the Earth Europe